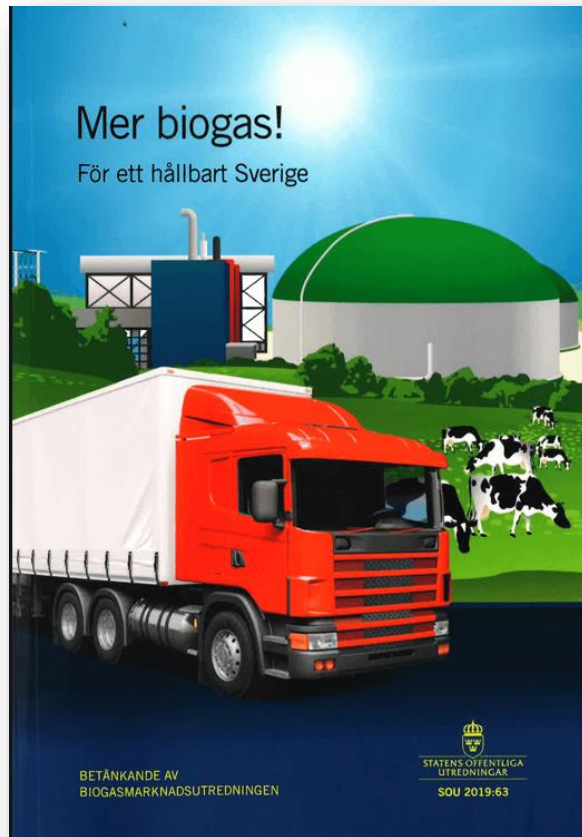


Biogasmarknads- utredningen

Ellenor Grundfelt, 2020-06-24

Jag tänkte prata om:



- **Utredningens förslag**
- **Energigas Sverige välkomnar förslagen**
- **Vad säger övriga remissinstanser?**
- **Vad händer nu?**
- **Vad säger politikerna?**

UTREDNINGENS FÖRSLAG

Mål för biogas bör införas!

Förslag till kvalitativt övergripande mål:

Produktionen och användningen av biogas i Sverige ska på ett ändamålsenligt sätt bidra till att de av riksdagen beslutade **energi- och klimatmålen uppnås** samtidigt som den inhemska biogasproduktionens övriga **samhällsnyttor tas till vara**.

Förslag till produktionsmål:

Sverige ska 2030 producera 10 TWh biogas. Av dessa ska **7 TWh** biogas produceras genom rötning och **3 TWh** biogas och andra förnybara gaser produceras från andra tekniker.

Utredningens bedömning: Regeringen bör uppdra åt Jordbruksverket att föreslå ett **mål för användningen av biogödsel** i det svenska jordbruket.

Förslag till nytt styrmedel

- **Stödpaket I (biogas från rötning)**
 - Gödselgaspremie 40 öre/kWh
 - Uppgraderingspremie 20-30 öre/kWh
 - Förvätskningspremie 10-15 öre/kWh

Författnings-
förslag

Syfte

- Minska metanutsläpp
- Säkra och öka svensk produktion av uppgraderad biogas från rötning
- Öka mängden gas som förvätskas

- **Stödpaket II ("förnybara gaser")**
 - Lån och garantier erbjuds befintliga och nya producenter av biogas från rötning samt andra förnybara gaser
 - Teknikneutral premie för produktion och förädling av förnybara gaser (dock *inte* biogas från rötning)

Behöver
utredas mer

Syfte

- Öka incitamenten till investeringar
- Öka kostnadseffektiviteten i statens stöd
- Öka produktion av förnybara gaser från andra tekniker än rötning

Detaljer stödpaket I

- Endast rötning
- Stöd ges till rågasproducent
 - För gödselgas
 - För gas som uppgraderas
 - För gas som förvätskas
- Premier kan kombineras
- Grundtanke: Stöd betalas ut oavsett användningsområde
- Alla substrat inkluderas i uppgraderingspremien och förvätskningspremien (dock inte livsmedels- och fodergrödor)
- Liknar dagens biogasstöd
- Stöd bör ges i 10 år
 - Samma premienivå hela tiden (?)
 - Fasas ut från 2030 (slut 2040)
- Samma premie för alla, ej beroende av antal sökande
- Kösystem – först till kvarn
 - Aktör som redan beviljats stöd föregående år får förtur
- Initialt samma premienivå för befintlig och ny produktion
- Ev. minskning av stödnivå för tillkommande produktion
- Förvätskningspremien bör minskas med 1 öre/år

Och skattebefrielsen?

- Den nuvarande **skattebefrielsen bör kvarstå i alla sektorer.**
 - *Om biogas skulle beläggas med skatt i framtiden så skulle syftet vara att möjliggöra en högre premienivå.*
- Regeringen bör så snart som möjligt ansöka om nya statsstödsgodkännanden för tio år.
- Kontrollstationer: 2023, 2025, 2027, 2031 och 2035.
- Om kontrollstationen bedömer att premienivåerna behöver höjas (för att nå produktionsmålet) bör det **övervägas om koldioxidskatt behöver införas för biogas som drivmedel** för att utöka stödutrymmet och därigenom möjliggöra högre premienivåer.

Fler förslag och bedömningar

Bland annat:

- **Naturgas bör beskattas utifrån dess energiinnehåll** i stället för efter volym.
- **Ett biogasregister och/eller system för ursprungsgarantier** för gas bör inrättas. Regeringen bör ge Energimyndigheten de uppdrag som är nödvändiga för att så ska ske.
- Regeringen bör se över möjligheten att främja biogasanvändningen inom EU ETS. Regeringen bör överväga om **biogas som samdistribueras med naturgas ska kunna få emissionsfaktor noll inom EU ETS** genom avtal.

ENERGIGAS SVERIGE VÄLKOMNAR FÖRSLAGEN

Energigas Sveriges synpunkter

- Energigas Sverige **tillstyrker** förslagen (har endast detaljsynpunkter).
- Genomför förslagen skyndsamt, men med **separata tidplaner**.
- Viktigast i närtid:
 - Verka för snabbt godkännande av statsstödsansökan gällande **fortsatt skattebefrielse** för biogas. Skattebefrielsen helt nödvändig för att stimulera efterfrågan och bygga marknad.
 - Initiera den process som ska resultera i ett **nationellt mål för biogas**. Viktigt för långsiktigheten och investeringsviljan.
 - Inför **stödpaket I** den 1 januari 2021. Viktigt för att realisera samhällsnyttorna.
 - Utred utformning av **premien i stödpaket II**, invänta inte kontrollstation eller lån/garantier.
- **Övriga förslag och bedömningar:** Viktiga åtgärder. Implementera skyndsamt men i separata processer.
- Kompletterande åtgärder behövs för att **ge den tunga, exportorienterade industrin ekonomiska förutsättningar att ställa om till förnybar gas** med bibehållen konkurrenskraft.

Energigas Sveriges bedömningar

- Stödpaket I och II leder sannolikt till ökad biogasproduktion och stora samhällsnyttor.
- Stödpaket I: Samhällsekonomiska nyttan överstiger kostnaden för stödpaketet.
- Det finns en risk att nivån på uppgraderingspremien (som kan ges med bibehållen skattebefrielse) inte är tillräckligt hög för att göra all svensk biogas konkurrenskraftig.
 - **MEN påtaglig risk för vikande efterfrågan och ökade klimatutsläpp om biogas beläggs med skatt.** En alltför hög risk att ta, särskilt i nuläget när dataunderlaget är för bristfälligt för att kunna bedöma hur höga premier som behövs för att nå produktionsmålet.
- **Utredningen har landat i en lämplig avvägning där biogasmål och premier kompletterar skattebefrielsen, och utvärderas mot målet i kontrollstationer. Eventuella justeringar får övervägas då.**

VAD SÄGER ÖVRIGA REMISSINSTANSER?

Sammanfattning

Totalt 133 inkomna remissvar
Varav 93 från inbjudna remissinstanser
([regeringens hemsida](#))

- **Mycket brett stöd för premier och skattebefrielse!**
- **Några betonar att premienivån behöver vara högre.**
 - Fortsatt konkurrenssnedvridning för bl.a. matavfallsbaserad biogas
- **Några välkomnar premier men saknar förutsättningar för den tunga industrin att ställa om till biogas.**
 - Skattebefrielsen fungerar inte som styrmedel inom EU ETS eller för dem som använder gas som råvara
 - Några föreslår industripremie
- **Några kritiserar stödpaket I för att inte vara teknikneutralt och vill att förgasning inkluderas.**
- **Bara ett fåtal (< 10) remissinstanser är skeptiska till premier**
 - Skeptiska till riktade produktionspremier till biogas
- **Några (knappt 20) tar inte ställning**

Välkomnar premieförslagen

Branschorganisationer

- Energiföretagen Sverige
 - LRF
 - 100 % förnybart
 - Svensk Sjöfart
 - 2030-sekretariatet
 - Svensk Kollektivtrafik
 - Naturskyddsföreningen
 - Sveriges Kommuner och Regioner
 - Hushållningssällskapet
 - Svenskt Vatten
 - Avfall Sverige
- IKEM
 - Jernkontoret
 - Energigas Sverige

Myndigheter

- Energimyndigheten
- Jordbruksverket
- Tillväxtverket
- Delegationen för cirkulär ekonomi
- Transportstyrelsen
- Upphandlingsmyndigheten

Det behövs
högre premier

Det behövs förutsättningar för
industrin att använda biogas

Välkomnar premieförslagen

Kommuner

- Skellefteå kommun
- Sävsjö kommun
- Trelleborgs kommun
- Trollhättans kommun
- Upplands-Bro kommun
- Gävle kommun
- Jönköpings kommun
- Karlskoga kommun
- Borgholms kommun
- Karlstads kommun
- Linköpings kommun
- Borås kommun
- Falkenberg kommun
- Falköpings kommun
- Helsingborgs kommun
- Kristianstads kommun
- Växjö kommun
- Klimatkommunerna

Det behövs
högre premier

Välkomnar premieförslagen

Regioner

- Region Jönköpings län
- Region Kalmar län
- Region Kronoberg
- Region Skåne
- Region Sörmland
- Region Västernorrland
- Region Västmanland
- Region Östergötland
- Västra Götalandsregionen
- Region Norrbotten

Länsstyrelser

- Länsstyrelsen i Gotlands län
- Länsstyrelsen i Hallands län
- Länsstyrelsen i Skåne län
- Länsstyrelsen i Stockholms län
- Länsstyrelsen i Västernorrlands län
- Länsstyrelsen i Västra Götalands län
- Länsstyrelsen i Örebro län
- Länsstyrelsen i Östergötlands län
- Länsstyrelsen i Norrbotten

Inkludera
förgasning i
stödpaket I

Välkomnar premieförslagen

Energikontor och regionala organisationer

- Biofuel Region
- Biogas Syd
- Biogas Öst
- Energikontor Sydost
- Energikontor Väst

Välkomnar premieförslagen

Företag

- Scania
- Nordion Energi
- Gasnätet Stockholm
- Biond
- E.ON
- FordonsGas Sverige
- Gasum
- Perstorp
- Preem
- Gästrikre Ekogas
- Göteborg Energi
- Härnösand Energi & Miljö
- Kraftringen

Inkludera
förgasning i
stödpaket I

Det behövs
högre premier

Det behövs förutsättningar för
industrin att använda biogas

- Landvärme
- Meva Energy AB/Phoenix Biopower AB
- Nitoveskonsulterna
- NSVA
- Scandinavian Biogas
- Sysav
- Uppsala Vatten
- Vafab Miljö
- Småländska och Blekinge bränslen
- Stefan Halldorf konsult
- Tekniska Verken i Linköping
- VA Syd
- Vessige Biogas
- Öresundskraft

Välkomnar premieförslagen

Övriga

- Miljöpartiet de gröna Umeå
 - Förvaltningsrätten i Linköping
 - Linköpings universitet
 - Sveriges Lantbruksuniversitet
 - Högskolan i Halmstad
- Chalmers Tekniska Högskola
 - Luleå Tekniska Universitet
 - KTH
 - RISE

Inkludera
förgasning i
stödpaket I

Några är skeptiska / negativa till premieförslagen

- SPBI
- Svebio
- Transportföretagen
- Svenskt Näringsliv
- Nature Associates (Per Kågesson)
- pSk earth adaption AB
- Konjunkturinstitutet

Det behövs förutsättningar för industrin att använda biogas

Några tar inte ställning

- Energimarknadsinspektionen
- Trafikanalys
- Trafikverket
- Sjöfartsverket
- Skatteverket
- Konkurrensverket
- Tillväxtanalys
- MSB
- Kemikalieinspektionen
- Regelrådet
- Bil Sweden
- Lunds Universitet
- SmåKom
- Region Stockholm
- Kammarrätten i Jönköping
- Agriassist

A: miljö och energi

KONTAKT | PRENUMERATION | ANNONSER | OM ALTINGET | GÖDSEPOLICY

Sök på Altinget...

välj område

LOGGA IN

OM MILJÖ & ENERGI

ARTIKLAR

KALENDER

DEBATT

NÄTVERK

BESLUTSKEDJAN

MER

Klimatkrav för GAS
hängar på skor tråd
18 juni 2020

5 vill inte kännas vid
MP:s Arlanderöster
18 juni 2020

DEBATT: Mellanskog:
Svensk skogspolitik har
kort i diket
18 juni 2020

DEBATT: Li: Behövs mer
öppenhet och dialog i
röjningsdebatten
18 juni 2020

Debatt: Grönt ljus för biogasförslagen - nu kör vi

18 maj 2020 kl. 9:00 | 0 kommentarer



(Foto: Martin Henning/Energigas)

DEBATT. Regering och riksdag bör sätta upp ett mål för svensk biogasproduktion på tio terawattimmar till år 2030. Det är ett ambitiöst mål, men vi står inför en unik chans till en sann cirkulär omställning som samtidigt bidrar till en grön omstart efter krisen, skriver sex bransch- och intresseorganisationer.

När Biogasmarknadsutredningen lämnade sitt betänkande strax före jul hade ingen hört talas om covid-19. När remisstiden för utredningen gick ut på valborgsmässoften var läget ett helt annat. Men det är lika viktigt nu som då att utredningens förslag blir verklighet snarast – om inte ännu viktigare.

Bidrar på flera plan

De flesta är överens om att omstarten efter coronakrisen måste bli en hållbar sådan. Givetvis måste vi hantera den omedelbara krisen, både medicinskt och ekonomiskt. Men det är viktigt att inte dra ner på ambitionerna inom klimat och miljö. Snarare bör ambitionerna vässas ytterligare när vi börjar skymta andra sidan av krisen.

Att öka satsningarna på svensk produktion av biogas, som en del i omställningen till förnybart, är ett utmärkt sätt att göra det.

Jag ♥ kranvatten
- Anmäl din kommun till Kranvattentävlingen

Svenskt Vatten

Anmäl här

DOKUMENTATION

Debatt på Altinget
Detta är en opinionsartikel som speglar skribentens åsikter

Vill du medverka i debatten?
Kontakta debattredaktionen på debatt@altinget.se eller debattredaktör Meja Andersson på meja@altinget.se

“Skattebefrielse för biogas har varit en viktig drivkraft för att utveckla marknaden i Sverige.

Läs A: miljö och energi gratis i 14 dagar

- Effektivt verktyg för omvärldsbevakning
- Nyheter, analys och debatt om sakpolitiken
- Sakligt och unikt innehåll

Palle Borgström

Förbundsordförande, LRF

Linda Burenius

Ordförande, 100% förnybart

Tony Clark

Vd, Avfall Sverige

Pär Dalhielm

Vd, Svenskt vatten

Maria Malmkvist

Vd, Energigas Sverige

Pernilla Winnhed

Vd, Energiföretagen Sverige

VAD HÄNDER NU?



- **Ansökan om fortsatt skattebefrielse**
 - Till EU-kommissionen i början av april
- **Budgetförhandlingar april-augusti**
 - Premier i stödpaket I
- **Budgetproposition i september**
- **Stödförordning under hösten**
(regeringsbeslut)
- **Anmälan eller ansökan till EU**
- **Träder ikraft 1 januari 2021?**
(förhoppningsvis...)

VAD SÄGER POLITIKERNA?

Vad säger politikerna?

- **Januaripartierna särskilt viktiga i nuläget**
 - S, Mp, C och L
- **Tuffa tider för svensk ekonomi**
- **Ändå positiva signaler från politiken**

Ur januariöverenskommelsen (73-punktsuppgörelsen):

31. *Fossilfria transporter.* Fossilfri laddning och tankning ska möjliggöras genom att infrastrukturen byggs ut. Investera i produktion och distribution av biogas. Från år 2030 kommer det inte längre vara tillåtet att sälja nya bensin- och dieseldrivna bilar (Utredning tillsätts 2019. Kräver godkännande av EU-kommissionen. Ny lagstiftning beslutas under mandatperioden). Regeringen kommer att driva ett motsvarande förbud i hela den Europeiska unionen. Ett årtal ska utredas för när fossila bränslen ska vara helt utfasade (I samma utredning som innan). Reduktionsplikten ska vara utformad så att den bidrar till att nå det nationella målet om minskade växthusgasutsläpp från inrikes transporter med 70 procent år 2030. Vid en kontrollstation som genomförs 2019 ska successivt ökade kvotnivåer skärpas för tiden efter 2020.

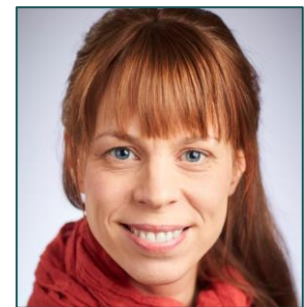
FRÅGOR?

Ellenor Grundfelt

Strategichef och ansvarig styrmedel

070-910 30 74

ellenor.grundfelt@energigas.se



Biogasmarknadsutredningen om: Biogas och de samhälleliga målen

”Många mål med koppling till produktion och användning av biogas

Det finns åtskilliga samhälleliga mål på olika nivåer (från global till lokal) där produktion och/eller användning av biogas kan bidra med nyttor som underlättar måluppfyllelsen.”

- Energi- och klimatpolitiska mål
- Miljöpolitiska mål
- Transportpolitiska mål
- Näringspolitiska mål
- Landsbygdspolitiska mål
- Livsmedelspolitiska mål
- Säkerhetspolitiska mål (krisberedskap)



*”Användning och/eller produktion av biogas kan bidra till att öka förutsättningarna att uppnå ungefär hälften av de sexton **miljökvalitetsmål** som riksdagen har beslutat. För flera av dessa miljökvalitetsmål är måluppfyllelsen bristfällig. Av de åtta mål som bedöms ha den tydligaste kopplingen till produktion och användning av biogas är det inget som bedöms kunna vara möjligt att nå inom utsatt tid och för två av dem (Begränsad klimatpåverkan och Ett rikt odlingslandskap) bedöms utvecklingen dessutom vara negativ.”*

Stödpaket I bör införas 1 jan 2021

Endast mindre detaljsynpunkter på författningsförslaget från bransch och myndigheter.

Biogasmarknadsutredningen om: Biogasens nyttor

Produktionsnyttor

- *Klimatnytta*
 - Minskat metanläckage från gödsel
 - Kolinlagring i mark
- Återcirkulering av växtnäring
- Minskad övergödning
- Förbättrad biodiversitet
- Förbättrad markkvalitet
- Minskad lukt från gödsel
- Landsbygdsutveckling
- Industriell utveckling
- Hållbar näringspolitik
- Försörjningstrygghet
- Expansion av det ekologiska jordbruket

Användarnyttor

”Reduktionen av växthusgasutsläpp är den i särklass största nyttan med att använda biogas.”

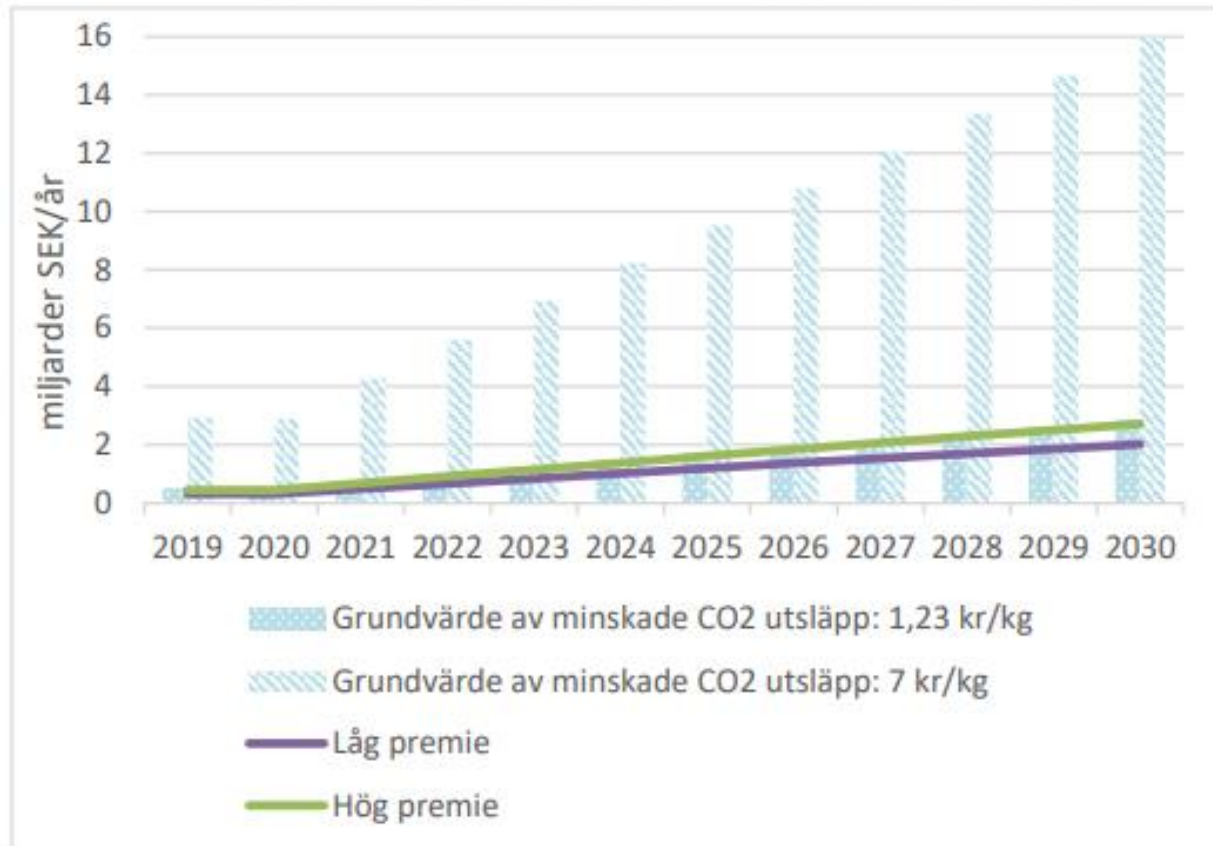
”Biogasanvändning ger upphov till de största nyttorna inom transportsektorn, följt av industrin, sjöfarten och storskalig kraftvärmeproduktion där biogas ersätter naturgas.”

Biogas bidrar till Sveriges omställning till en cirkulär ekonomi

”Genom förädling omvandlas avfall och restprodukter till resurser samtidigt som klimatutsläppen minskar och växtnäringsämnen återcirkuleras.”

Biogasen är kostnadseffektiv!

Figur 12.2 Samhällsekonomisk nytta av minskade nettoutsläpp av koldioxidekvivalenter samt total kostnad för produktionsstödet⁹



Källa: Biogasmarknadsutredningen (M 2018:06).

- Enbart värdet av minskade växthusgasutsläpp överstiger kostnaden för premierna i stödpaket I.
- Sen tillkommer alla de andra samhällsnyttorna!

Biogasmarknadsutredningen om: Produktionspotentialen för biogas

- Den tekno-ekonomiska/praktiska produktionspotentialen för biogas från **rötning** i Sverige bedöms vara mellan **14 och 15 TWh 2030**.
- Den tekno-ekonomiska-ekologiska potentialen för biogas från **förgasning** bör vara mellan **16 och 22 TWh 2030**.
- Därtill kan förnybara gaser produceras med hjälp av exempelvis el.

Totalt 30-37 TWh 2030

Ännu högre på sikt

**En betydande
produktions-
potential!**

Tabell 12.1 Substratfördelning för utredningens målbild

Substrat	TWh
Gödsel	1,5–2,6
Matavfall	1,2
VA-verk/avloppsslam	0,8
Åkermark	2–3,1
Livsmedelssektor (inklusive slakteriavfall)	0,4
Totalt rötning:	7 TWh
Lignocellulosa eller andra substrat för förnybara gaser:	3 TWh
Totalt:	10 TWh

Mål 2030 = 10 TWh