

# Biogasmarknads- utredningen mm...

**Gasmarknadsrådet 2019-09-18**

Maria Malmkvist, Energigas Sverige

# Biogasmarknadsutredningen

- Analysera biogasens **konkurrensvillkor**
- Kartlägga och värdera **biogasens nyttor**
- Analysera biogasens roll för att **nå energi- och klimatmålen**
- Analysera i **vilken sektor** biogasen gör **störst nytta**
- Vid behov lämna **förslag på hur befintliga styrmedel kan ändras, kompletteras eller ersättas** med nya styrmedel eller andra åtgärder



**Utredare: Åsa Westlund (S)**

# Biogasmarknadsutredningen

- **Utredare: Åsa Westlund (S)**
- **Huvudsekreterare: Roger Berggren**  
*Näringsutskottets kansli*
- **Sekreterare: Robin Jacobsson**  
*Departementssekreterare Näringsdepartementet*
- **Sekreterare: Liv Lundberg (fr.o.m. 1 april 2019)**  
*Doktor från Chalmers inom energi och miljö*

Expertgrupp

Utrednings-  
direktiv  
publiceras

Maj 2018

Hösten 2018

Arbete pågår

V. 51 2019

# Expertgruppen

- Finansdepartementet
- Infrastrukturdepartementet
- Energimarknadsinspektionen
- Energimyndigheten
- Jordbruksverket
- Naturvårdsverket
- Lunds Tekniska Högskola
- Umeå Universitet
- Avfall Sverige
- **Energigas Sverige**
- LRF
- Svenskt Vatten genom Gryaab
- 100 % förnybart

**14 sakkunniga**

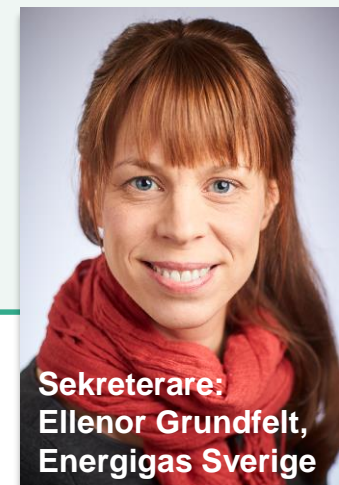
**9 expertgruppsmöten**



# Energigas Sveriges arbete

## Energigas Sveriges egen expertgrupp för styrmedelsfrågor:

- AGA
- Avfall Sverige
- Biond
- C4 Energi
- E.ON
- FordonsGas Sverige
- Gasum
- Göteborg Energi
- Kraftringen
- LRF
- Modity
- Region Skåne
- Scandinavian Biogas
- SSAB
- Stockholm Gas och Gasnätet Stockholm
- Swedegas / Weum
- Tekniska Verken i Linköping
- Vafab Miljö
- Öresundskraft
- Ørsted



# Energigas Sveriges arbete



**Diskussioner med  
medlemsföretagen  
sedan dec 2016**

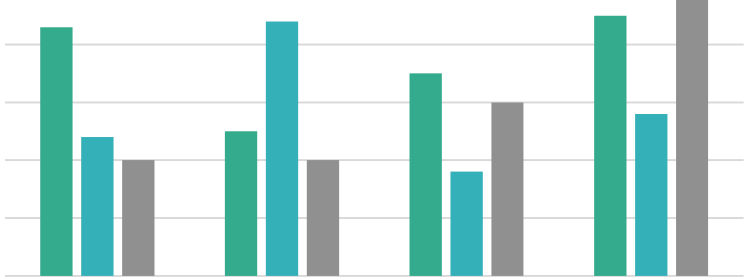


**Kraftsamling för "quick-fix"  
på snedvriden konkurrens.**

→ **Tillfälligt biogasstöd 2018**

## **Våren 2018: Excelverktyg**

Konsekvenser vid skattescenarier



**Ta fram fakta,  
hösten 2017**

**Gemensam  
målformulering  
för långsiktiga  
styrmedel,  
februari 2018**



**Gemensamma slutsatser feb 2019**

Energiskatt  
på biogas,  
vad händer då?

Löser inte  
problemen.  
Skapar nya  
problem!

Skatt på  
biogas måste  
involvera  
CO<sub>2</sub>-skatt på  
biogas

Det innebär  
att Sverige  
avskaffar  
CO<sub>2</sub>-skatten

Svår  
politisk  
fråga!

Fortsatt  
avsaknad av  
långsiktiga  
villkor

Borde Biogasmarknads-  
utredningen föreslå att  
premien ska finansieras  
med skatt på biogas?

**NEJ, det är  
ingen bra idé.**

**Vi tappar det  
styrmedel som har  
starkast stöd politiskt**

**Borde Biogasmarknads-  
utredningen föreslå att  
premien ska finansieras  
med skatt på biogas?**

**Skatt på biogas  
finansierar inte  
tillkommande  
produktion**

**Vi tappar det styr-  
medel som kräver  
riksdagsbeslut för  
att tas bort**

**NEJ, det är  
ingen bra idé.**



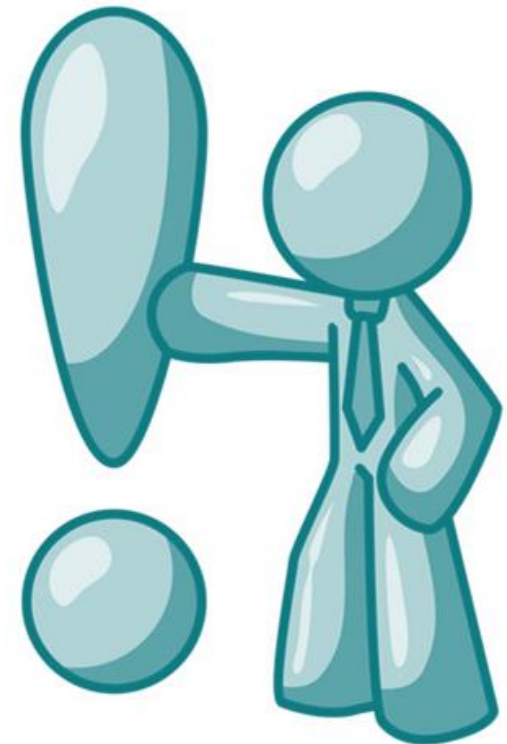
# SLUTSATSER:

## Skattebefrielsen bör inte slopas

- Varken helt eller delvis

## En produktionspremie bör införas

- Samhällsnyttorna motiverar en premie



# Energigas Sverige stöttar Biogasmarknadsutredningen



- **PM framtagna för utredningen:**
  - Barriärer som hindrar biogasmarknadens utveckling
  - Fakta om biogasens skattebefrielse
  - Prioritering av hinder
  - Fördelar och nackdelar med olika slags premieutformning
  - Konsekvenser för biogasens ekonomiska konkurrenskraft om en produktionspremie kombineras med skatt på biogas
- **Expertstöd i statsstödsfrågor**
- **Konsekvenser av REDII för biogas**
- **Värdering av biogasens samhällsnytta**
- **Produktionskostnader för biogas**
- **Synpunkter på kapitelutkast m.m.**
- **Förmedling av branschkontakter**
- **Studiebesök för utredningskansliet**

# **Gasbranschens klimatfärdplan**

# Övriga branschers färdplaner

## Branscher som siktar på att vara helt fossilfria senast 2045

- **Bergmaterialbranschen**
- **Dagligvaruhandeln**  
*Tema plast: fossilfria förpackningsmaterial*
- **Digitaliseringskonsultbranschen**
- **Flygbranschen**
- **Gruv- och mineralbranschen**  
*kalk- och cementframställningens processutsläpp kräver dock CCS/CCU*
- **Sjöfartsnäringen**  
*Avgränsat till fossilfri svensk inrikes sjöfart*
- **Skogsnäringen**
- **Stålintustrin**
- **Uppvärmningsbranschen**
- **Åkerinäringen**

## Branscher som siktar på att vara helt klimatneutrala senast 2045

- **Betongbranschen**  
*CCS/CCU krävs i cementproduktionen*
- **Bygg- och anläggningssektorn**  
*I första hand minska faktiska utsläpp. Kompensationsåtgärder i andra hand.*
- **Cementbranschen**  
*CCS/CCU krävs för processutsläppen*

*Samtliga av dessa tre branscher pekar på just cementproduktionens processutsläpp som orsak till att det krävs CCS/CCU. Det handlar alltså inte om att klimatkompensera för användning av kol, olja, naturgas eller gasol.*

# Förankringsprocessen

- Våren 2018: Workshop med medlemsföretag
- Under 2019: Löpande avstämningar om innehåll i medlemsgrupper och med Energigas Sveriges styrelse
- Utkast för synpunkter 190524
- Avstämning med Fossilfritt Sverige 190618
- Workshop om gasbranschens egna åtaganden 190827
- Utkast för synpunkter 190830
- Sista utkastet mailas ut för synpunkter under andra halvan av oktober



# Preliminär (uppdaterad) tidplan:

- **September / oktober:** Bearbetning av utkast utifrån inkomna synpunkter samt avstämningar med styrelsen
- **Andra halvan av oktober:** Tredje (sista) utkast remitteras för synpunkter från samtliga medlemsföretag
  - Utkastet skickas även till styrelseledamöter
- **November:** Omarbetning av utkast på kansliet
- **Styrelsemöte 28 nov:** Innehållet i klimatfärdplanen godkänns av styrelsen (utskick en vecka innan mötet)
- **December:** Färdplanen layoutas i Fossilfritt Sveriges layout.
- **Början av januari:** Styrelsen godkänner layoutad version för tryck
- **Slutet av januari:** Lansering
- **Februari:** Överlämning av färdplan till regeringen

Hör av er snarast med synpunkter

Sista chansen att lämna (mindre) synpunkter

# **Aktuella hemställningar och övrig påverkan om regeländringar**

# Hemställningar

## Hemställningar:

- Fyra hemställningar gällande ändring av lagen (1994:1776) om skatt på energi:
  - ✓ Fri fördelning av bränslen i kraftvärmeverk
  - ✓ Skattebefrielse för förnybar gasol
  - ✓ Beskattning av bränsle som används i motordrivna fordon i gruvindustriell verksamhet
  - ✓ Beskattning av naturgas utifrån energiinnehåll
- Hemställan om ändring i förordningen om elcertifikat
- Hemställan om ändring i förordning om klimatbonusbilar

## Övrigt påverkansarbete om regeländringar:

- Tillgodoräkna samdistribuerad biogas i EU ETS
- Förlängt statsstödsgodkännande för skattebefrielsen av biogas (och förnybar gasol)



# Hemställan om ändring i lagen om skatt på energi gällande fördelning av bränslen i kraftvärmeverk

## Vad vill vi?

- Att bränslen inom kraftvärmeanläggningar skattemässigt ska få fördelas fritt mellan el och värmeproduktion!

Lagändringen skulle leda till en successivt ökad användning av biogas i gaseldade kraftvärmeverk genom att skattebefriad biogas allokeras till värmeproduktion och beskattad naturgas allokeras till elproduktion.

## Vad gör vi?

- Beskattningen av bränslen som används för värmeproduktion i kraftvärmeanläggningar höjdes kraftigt den 1 augusti 2019.
- Efter intensivt påverkansarbete under våren och sommaren för att få regeringen att ta tillbaka sitt förslag om skattehöjning för kraftvärme, inriktas påverkansarbetet nu på att få igenom förslaget om fri fördelning av bränslen inom kraftvärmeanläggningar.

# Hemställan om ändring i lagen om skatt på energi gällande Skattebefrielse för förnybar gasol

## Vad vill vi?

- Att förnybar gasol ska skattebefrias på samma sätt som andra hållbara biobränslen.

Trots att förnybar gasol enligt logiken i energibeskattningen ska vara skattebefriad, blir den beskattad när den används för uppvärmning som en konsekvens av den lagtekniska lösning som används.

## Vad gör vi?

- Intensivt påverkansarbete för att få igenom lagändringen. För att kunna skattebefria förnybar gasol krävs dock även statsstödsgodkännande.
- Trots besked från Magdalena Anderssons statssekreterare Leif Jakobsson om att frågan är prioriterad, finns ännu inget förslag på bordet.
- Fortsatt påverkansarbete för att få med förnybar gasol i kommande statsstödsansökan samt att lagändringen genomförs.

# Hemställan om ändring i lagen om skatt på energi gällande bränsle som används i motordrivna fordon i gruvindustriell verksamhet

## Vad vill vi?

- Att naturgas som förbrukas vid tillverkningsprocessen i gruvindustriell verksamhet för drift av andra motordrivna fordon än personbilar, lastbilar och bussar ges samma skattemässiga förutsättningar som omärkt diesel.

Efter intensivt påverkansarbete har lagen om skatt på energi i enlighet med förslaget. Ändringen trädde i kraft den 1 augusti 2019.

Dock sänktes inte skatten på naturgas i denna användning som Energigas föredragit. De skattemässiga förutsättningarna likställdes istället genom att skattebefrielsen för diesel slopades

# Hemställan om ändring i lagen om skatt på energi så att naturgas beskattas efter energiinnehåll

## Vad vill vi?

- Att naturgas ska beskattas utifrån energiinnehåll istället för volym.
- Med dagens volymbaserade beskattning blir skatten per levererad energimängd högre i takt med att mer biogas blandas in i gasen på gasnäten (eftersom biogas har lägre energiinnehåll än naturgas).
- Varierande energiinnehåll i gasnätet medför att skatten varierar för samma energimängd gas. Snedvrider konkurrensen!
- Beskattning efter energiinnehåll skapar en rättvis beskattning för alla kunder och styr mot ökad andel biogas på gasnätet.

## Vad gör vi?

- Trots besked från Magdalena Anderssons statssekreterare Leif Jakobsson om att frågan är prioriterad, finns ännu inget förslag på bordet.
- Fortsatt påverkansarbete för att få igenom lagändringen.

# Hemställan om ändring i förordningen om elcertifikat

## Vad vill vi?

- Att gröngasprincipen införs i elcertifikatsförordningen så samdistribuerad biogas ska berättiga till elcertifikat.

Viktig principfråga även om en regeländring inte längre skulle ha något stort ekonomiskt värde.

## Vad gör vi?

- Trots påtryckningsarbete har hittills ingen ändring föreslagits av regeringen.
- Fortsatt påverkansarbete, även om detta egentligen är mer av en principfråga än en fråga om ekonomiskt värde.

# Hemställan om ändring i förordning om klimatbonusbilar

## Vad vill vi?

- Att även nya, efterkonverterade gasfordon ska få ta del av den klimatbonus som ges till bilar med låg klimatpåverkan.

Gasbilar som tillverkas genom efterkonvertering innan de sätts på marknaden för första gången berättigas inte till klimatbonus idag.

Förordningen bör ändras så att hänvisningen till typgodkännande stryks och att Klimatbonusbil istället uttrycks som en bil som är utrustad med teknik för drift med en bränsleblandning som till övervägande del består av annan gas än gasol (i enlighet med Vägtrafikskattelagen).

## Vad gör vi?

- Trots att tjänstemän och politiker säger att detta var en oförutsedd konsekvens av vald lagstiftningsmetod (med hänvisning till typgodkännande), har ännu ingen ändring av förordningen genomförts.
- Fortsatt påverkansarbete för att få till en ändring!

# Övrigt påverkansarbete

## Samdistribuerad biogas i EU ETS

### Vad vill vi?

Att samdistribuerad biogas ska tillgodoräknas inom EU ETS.

Skrivelse och hemställan är under framtagande.

Arbetet drivs i två separata spår:

- Den ena delen är att påverka Naturvårdsverket så att de godkänner emissionsfaktor noll även för samdistribuerad biogas inom ramen för nu gällande lagstiftning
  - Gäller emissionsfaktor noll för biogas som matats in och ut från ett och samma gasnät.
- Den andra delen är att påverka regeringen så att de ändrar antingen lagen om handel med utsläppsrätter eller förordningen om handel med utsläppsrätter
  - Gäller emissionsfaktor noll för biogas som matats in och ut från icke sammankopplade gasnät (liknande gröngasprincipen i skattelagstiftningen)

Arbetet behövs oavsett om vi får ett biogasregister på plats eller inte. Det kommer att ta tid att bygga upp ett register och upprätta ursprungsgarantier. Det är därför viktigt att jobba för att få räkna emissionsfaktor noll för samdistribuerad biogas i väntan på ett register.

# Övrigt påverkansarbete

## Förlängt statsstödsgodkännande för skattebefrielsen av biogas

### Vad vill vi?

Att regeringen ansöker om förlängt statsstödsgodkännande för biogas (och lägger till förnybar gasol) nu!

- Det är hög tid att regeringen skickar in statsstödsansökan för skattebefrielse efter 2020.
- För att biogas inte ska påverkas av problematiken rörande skattebefrielse för grödobaserade biobränslen bör biogas lyftas ut och utgöra en egen ansökan.
- Helst godkännande för 10 år, men i vart fall minst 6 år.
- Viktigt att biogasolen kommer med i ansökan så att den äntligen kan skattebefrias!



# Tack för att ni lyssnade!

A stylized, layered illustration. The top layer shows a blue sky with white birds. Below is a dark blue sea with a large ship. The bottom layer shows a green city with buildings, a bus, and a person playing soccer on a field. A yellow fish is also visible in the water.

**Maria Malmkvist, EnergiGas Sverige**

**maria.malmkvist@energigas.se**

**+46 76 803 39 29**